



COMUNE DI FRUGAROLO
(Provincia di Alessandria)

- Originale
 Copia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 17/2017

OGGETTO: SISTEMA PAGAMENTI INFORMATICI A FAVORE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI: ADESIONE AL SISTEMA PAGOPA DI CUI AL "NODO DEI PAGAMENTI SPC" CON L'INTERMEDIAZIONE DI "POSTE ITALIANE SPA".

L'anno DUEMILADICIASSETTE addì VENTIDUE del mese di MAGGIO alle ore 12,00 nella sala delle riunioni, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla legge e dalle norme statutarie, vennero convocati i componenti di questa Giunta Comunale.

Fatto l'appello risultano presenti:

N.	COGNOME E NOME	CARICA	PRESENTI	ASSENTI	INVIATA
1	VALDENASSI MARTINO GIOVANNI PIO	SINDACO	X	-	○ Prefettura ○ Comunicata Capigruppo Consiglieri
2	BRUNO PIERA OLIMPIA	VICE-SINDACO ASSESSORE ESTERNO	-	X	
3	TICCI LETIZIA	ASSESSORE	X	-	
TOTALI			2	1	

Con l'intervento e l'opera del Dott. Stefano Valerii Segretario Comunale, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Geom. Valdenassi Martino Giovanni Pio, nella sua qualità di Sindaco, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta.

DELIBERAZIONE N. 17 /2017

Oggetto: SISTEMA PAGAMENTI INFORMATICI A FAVORE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI: ADESIONE AL SISTEMA PAGOPA DI CUI AL "NODO DEI PAGAMENTI SPC" CON L'INTERMEDIAZIONE DI "POSTE ITALIANE SPA"

Premesso che:

- l'articolo 15, comma 5-bis, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 ha introdotto l'obbligo per le pubbliche Amministrazioni di accettare i pagamenti a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, avvalendosi per "le attività di incasso e pagamento delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82", articolo modificato dal D. Lgs. 179/2016;

- Preso atto che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) ha messo a disposizione delle Amministrazioni pubbliche, attraverso il Sistema Pubblico di Connettività (SPC), la piattaforma tecnologica "Nodo dei pagamenti-SPC" in sintesi PagoPA quale insieme di regole, standard, strutture organizzative e infrastrutture tecnologiche con le seguenti finalità e innovazioni per la gestione dei processi di incasso della PA:

- – garantire l'interconnessione e l'interoperabilità tra le PA e i Prestatori di servizi di pagamento abilitati (PSP: banche, poste, ecc.) al fine di consentire i pagamenti elettronici a favore degli Enti creditori e dare attuazione all'art. 5 del CAD;

- – consentire a cittadini e imprese di effettuare i pagamenti mediante l'utilizzo di canali telematici;

- – automatizzare l'attività di riconciliazione degli incassi attraverso l'attribuzione a ciascun incasso di un codice univoco di versamento (IUV), che garantisce la tracciabilità, la riconoscibilità ed univocità nel tempo di qualunque pagamento effettuato;

- Viste le "Linee guida per l'effettuazione di pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori dei pubblici servizi" dell'AgID pubblicate nella G.U. Del 07/02/2014; - Considerato che in base alle suddette Linee guida, per aderire al Sistema dei pagamenti "pagoPA", le Amministrazioni devono: - • inviare tramite PEC all'indirizzo protocollo@pec.agid.gov.it la "Lettera di Adesione (il cui schema è stato predisposto dall'AgID), specificando nell'oggetto della mail "Adesione al sistema dei pagamenti"; - • compilare in accordo con l'AgID il "Piano di Attivazione Sistema dei pagamenti", che individua in dettaglio le attività da compiere per attivarsi su "pagoPA", ed inviarlo tramite PEC all'indirizzo protocollo@pec.agid.gov.it, specificando nell'oggetto Piano di Attivazione Sistema dei Pagamenti"; - • gestire i pagamenti tramite la piattaforma assicurando il collegamento telematico e garantendo una disponibilità di servizio minima con tempi di risposta adeguati; - Considerato, altresì, che le Amministrazioni possono aderire al Sistema dei pagamenti "pagoPA" tramite due modalità - che possono anche coesistere - e che ogni singola Amministrazione può decidere se e a chi affidare la gestione e/o l'interconnessione dei propri servizi con "pagoPA": - • modalità diretta: per le Amministrazioni che intendono farsi carico direttamente di tutte le attività tecniche necessarie all'attivazione ed al funzionamento su "pagoPA"; - • modalità indiretta: per le Amministrazioni che intendano demandare le attività meramente tecniche a Intermediari Tecnologici (soggetti pubblici che aderiscono sia in qualità di beneficiario dei pagamenti, sia a supporto di altre pubbliche amministrazioni) e/o Partner Tecnologici (soggetti privati che forniscono esclusivamente servizi ICT alle pubbliche Amministrazioni, senza però essere aderenti al sistema); - Evidenziato che Poste Italiane S.p.A., inserita nel documento "Elenco Prestatori di Servizi di Pagamento" reso disponibile da AgID aderente al sistema pagoPA, oltre a supportare la PA nella fase di attestazione e di attivazione del Nodo Pagamenti e di fornire i servizi di incasso in conformità alla normativa attuale, si propone come Intermediario Tecnologico spostando dall'ente tutte le incombenze tecniche sopra illustrate sia per la fase di attivazione che di esercizio, offrendo un servizio di incasso accessorio al conto corrente BancoPosta Pubblica Amministrazione denominato "Bollettino Incassi Evoluti". - Preso atto che il servizio di incasso accessorio "Bollettino Incassi Evoluti-Profilo avanzato Incasso e Rendicontazione con predisposizione Posizioni di incasso":

- – permette l'immediata operatività sul "Nodo pagamenti SPC" e il risparmio di investimenti e costi operativi (adeguamento sistemi informatici, start-up, manutenzioni sistemi) in quanto prevede unicamente una commissione per l'incasso e rendicontazione pari a € 0,45, che non si discosta da quella attualmente corrisposta per ogni incasso sui conti correnti BancoPosta e che in ogni caso è ricompresa nella commissione del servizio in questione;

- – consente di gestire l'intera filiera degli incassi in modalità modulare in quanto come servizio di incasso accessorio al conto corrente BancoPosta pubblica amministrazione, prevede:

- • un servizio modulare, che consente alla Pubblica Amministrazione di scegliere quali componenti/attività gestire direttamente e quali affidare a Poste Italiane S.p.A., tra le quali la generazione e gestione del Codice IUV;

- • l'utilizzo del nuovo bollettino di conto corrente postale conforme alle linee guida di AgID;

- • la possibilità dei pagamenti presso la rete di Poste Italiane S.p.A. e presso altri Prestatori di servizi di Pagamento (PSP);

- • l'acquisizione e la gestione del flusso dei dati attraverso il sistema BPIOL già in uso presso l'Ente; - Viste le condizioni generali del servizio e le condizioni economiche del servizio di incasso accessorio "Bollettino Incassi Evoluti-Profilo avanzato Incasso e Rendicontazione con predisposizione Posizioni di incasso" che si allegano al presente atto per farne parte integrale e sostanziale; - Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti - telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- • l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d. L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e

dell'articolo 11, comma 6, del d.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- • l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 502, della legge n. 208/2015). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità

- amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012; - Ritenuto opportuno verificare sul portale dedicato agli acquisti Consip e mercato elettronico MEPA per la pubblica amministrazione la presenza di prodotti e servizi idonei alle richieste;

- Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che:

- • non risultano convenzioni attive stipulate con Consip o da centrali regionali di committenza per il servizio in oggetto;

- • non risulta nel mercato elettronico una tipologia di prodotti o servizi assimilabili a "Bollettino Incassi Evoluti", ma esistono solo tipologie aggiuntive allo stesso modulo offerto da Poste Italiane S.p.A. o comunque tipologie che non offrono lo stesso numero di servizi e prodotti offerto da Poste Italiane S.p.A.;

- - Preso atto:

- - che l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 prevede in caso di affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto, purchè adeguatamente motivato;

- - che l'art. 37 comma 1 primo periodo del D.Lgs. 50/2016 prevede che le Stazioni Appaltanti, fermo restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione delle centrali di committenza;

- Richiamato l'art. 1, comma 501, lettere a) e b) della Legge n° 208 del 28/12/2015 (legge di stabilità 2016) il quale modifica l'art. 23-ter, comma 3, del D.L. n°90/2014, convertito in L. n°114/2014 stabilendo quanto segue: "Fermi restando l'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e l'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, i Comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro";

- Evidenziato che non è previsto nessun canone di servizio, nessun costo per generare i codici IUUV, nessun costo di gestione delle banche dati, ma è prevista esclusivamente una commissione "pay per use" sull'incasso o sull'insoluto, e la spesa complessiva è stata calcolata sulla media delle operazioni effettuate nel 2016, per un costo presuntivo complessivo del servizio inferiore a € 1.000,00 per il periodo dal 30/03/2017 al 30/03/2018;

Rilevato che l'importo complessivo contrattuale del servizio sopra specificato è inferiore a € 40.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma e motivatamente all'affidamento dell'appalto del servizio in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;

- Richiamato inoltre:

- - l'art. 192 comma 1 del D.Lgs 267/2000, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrarre, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- - l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- Ritenuto di dover aderire al Servizio di incasso denominato "Bollettino Incassi Evoluti Profilo avanzato-Incasso e Rendicontazione con predisposizione Posizioni di incasso", accessorio al conto corrente sopra indicato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, proposto dall'intermediario tecnologico Poste Italiane S.p.A., Viale Europa n.190 – 90144 Roma, P.I. 01114601006, C.F. 97103880585, a decorrere dal 30/03/2017 e fino al 30/03/2018, considerato che:

- - l'offerta risponde alle necessità dell'Ente di aderire al "Nodo dei pagamenti-SPC";

- - la proposta supporta l'ente che non si trova nelle condizioni di agire senza un intermediario tecnologico per la complessità delle procedure da attivare e per i costi connessi sia di risorse umane che economici; - - agevola l'ente fornendo un servizio completo, già funzionante, che attribuisce automaticamente il codice IUUV per la tracciabilità del pagamento;

- - verrà applicata al servizio luci votive, servizio accessorio al conto corrente già in essere;

- - il prezzo può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del Responsabile del Servizio desunta da indagini di mercati informali;

- - la ditta dispone di un Durc regolare;

- - l'operatore economico ha dichiarato di possedere i requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché i requisiti speciali necessari di cui all'art. 83 della medesima norma sopra richiamata;

- - il rapporto contrattuale sarà stipulato e disciplinato ai sensi del comma 14 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016; - Dato atto che:

- - il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con la modalità di cui all'art. 3 della legge 136/2010 e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato;

- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, al presente affidamento sarà attribuito apposito codice CIG giusto provvedimento del responsabile del servizio finanziario;
 - i dati relativi alla presente procedura sono soggetti alla pubblicazione prevista dall'art. 37 e dall'art. 23 comma 1 lett. B del D.Lgs. 33/2013 nelle apposite sottosezioni della pagina "Amministrazione Trasparente" del sito web comunale;
 - Visti:
 - il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
 - il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011;
 - l'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 relativo all'impegno di spesa;
 - Tenuto conto che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui la stessa viene a scadenza;
 - Ritenuto di dover provvedere ad assumere il conseguente impegno di spesa sul bilancio 2017, ai sensi dell'articolo 183, comma 6, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, della somma di € 1.000,00 intervento missione 1 programma titolo 1, in quanto trattasi di obbligazione connessa a contratto pluriennale e necessaria per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali;
 - Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50; - Dato atto che il responsabile del servizio amministrativo ha espresso parere favorevole in ordine alla Regolarità tecnico-amministrativa dell'atto ai sensi dell'art. 49 – 1° comma – del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;
 - Dato atto che il Responsabile del Servizio finanziario ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-contabile dell'atto ai sensi dell'art. 49 – comma 1° – del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267
- Stante quanto sopra,

LA GIUNTA COMUNALE

Preso atto della proposta di deliberazione relativa all'oggetto, corredata dal parere di regolarità tecnica, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs 267 2000 e ss.mm.ii., reso dal Segretario comunale, così come allegato "allegato A" alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

Udita e condivisa la relazione testé letta e ravvisata la propria competenza residuale ed art. 48 TUEL;

Vista la normativa citata in narrativa;

Con voti unanimi favorevoli, espressi per alzata di mano e con votazione separata sull'immediata eseguibilità al fine di consentire una celere definizione di ogni aspetto;

DELIBERA

1. Di richiamare integralmente le disposizioni citate in premessa per farne parte integrante e - sostanziale;
2. Di aderire alla piattaforma tecnologica "Nodo dei pagamenti-SPC" tramite intermediario tecnologico;
3. Di aderire al Servizio di incasso denominato "Bollettino Incassi Evoluti-Profilo avanzato Incasso e Rendicontazione con predisposizione Posizioni di incasso", proposto dall'intermediario tecnologico Poste Italiane S.p.A., Viale Europa n.190 – 90144 Roma, P.I. 01114601006, C.F. 97103880585, per mesi 12 decorrere dal 30/03/2017 e fino al 30/03/2018;
4. Di prendere e dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali dello stesso sono evincibili dal presente provvedimento;
5. Di dare atto che l'importo totale complessivo presuntivo dell'affidamento è pari alla somma di € 1.000,00, e sarà imputato in relazione all'emissione dei ruoli nell'esercizio 2017;
6. Di dichiarare, con voti unanimi e favorevoli palesemente espressi, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 comma 4° del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.LGS 267/200 e s.m.i..

COMUNE DI FRUGAROLO
(Provincia di Alessandria)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 17 /2017
(Art. 49, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.)

OGGETTO: SISTEMA PAGAMENTI INFORMATICI A FAVORE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI: ADESIONE AL SISTEMA PAGOPA DI CUI AL "NODO DEI PAGAMENTI SPC" CON L'INTERMEDIAZIONE DI "POSTE ITALIANE SPA".

=====

PARERE DI LEGITTIMITA'

Si esprime parere Favorevole in ordine alla Legittimità della presente proposta di Deliberazione.

IL SEGRETARIO COMUNALE

=====

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA E CONTABILE

Si esprime parere favorevole in ordine alla Regolarità Tecnica e Contabile della presente proposta di Deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

=====

Frugarolo, li 22.05.2017

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL SINDACO PRESIDENTE
Geom. Valdenassi Martino Giovanni Pio

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Stefano Valerii

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che copia di questa deliberazione della Giunta è stata affissa all'Albo pretorio dell'Ente Oggi 22.05.2017 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi fino al 06.06.2017 ai sensi di legge.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Stefano Valerii

Frugarolo, li 22.05.2017

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Certifico che questa deliberazione, non soggetta a controllo preventivo di legittimità secondo quanto stabilito dall'art. 17, comma 33, della legge 15 maggio 1997, n. 127, è divenuta esecutiva ad ogni effetto ai sensi dell'art. 134, u.c. T.U.E.L.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Stefano Valerii

Frugarolo, li

□ COPIA CONFORME ALLA DELIBERAZIONE, PER USO AMMINISTRATIVO

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Stefano Valerii

Frugarolo, li 22.05.2017
